

**UCHWAŁA NR KI-411/161/17**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Krakowie**

**z dnia 22 listopada 2017 r.**  
znak sprawy: KI-43-136/100/17

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1875) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XLII/791/17 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 października 2017 r. w sprawie zasad przyznawania osobom fizycznym dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na wymianę starych i nieekologicznych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych, w ramach ograniczenia niskiej emisji dla Miasta Oświęcim, w części dotyczącej następujących postanowień:**

- § 3 ust. 8 Załącznika do uchwały,
- § 5 ust. 2 Załącznika do uchwały, w zakresie słów: „w szczególności”.

**UZASADNIENIE**

Uchwała NR XLII/791/17 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 października 2017 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 3 listopada 2017 r.

W podstawie prawnej badanej uchwały powołano się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 400a ust. 1 pkt 21, art. 403 ust. 2-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.) oraz uchwałę Nr XXXII/452/17 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 23 stycznia 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa małopolskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Miasta Oświęcim postanowiła zatwierdzić Regulamin udzielania dotacji ze środków budżetu Miasta Oświęcim na wymianę starych i nieekologicznych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze, w ramach ograniczenia niskiej emisji dla Miasta Oświęcim w brzmieniu stanowiącym Załącznik do uchwały.

Badając zgodność z prawem uchwały NR XLII/791/17 Rady Miasta Oświęcim, Kolegium Izby stwierdziło następujące nieprawidłowości:

1. W § 3 ust. 8 Załącznika do uchwały Rada Miasta Oświęcim postanowiła, że „*Aby uzyskać dotację wnioskodawca nie może mieć zaległości z tytułu podatków i innych opłat wobec Miasta Oświęcim*”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis stanowi o wykroczeniu przez Radę Miasta Oświęcim poza delegację ustawową, wynikającą z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Rada Miasta nie może bowiem uzależniać przyznania dotacji od spełnienia warunków całkowicie niezwiązanych z przedmiotem i celem, na jaki ma być przyznana dotacja, którym w tym przypadku jest dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, polegających na wymianie starych i nieekologicznych źródeł ciepła na nowe ekologiczne źródła grzewcze.

2. W § 5 ust. 2 Załącznika do badanej uchwały, Rada Miasta Oświęcim określając, co powinien zawierać wniosek o zawarcie umowy o udzielenie dotacji, użyła sformułowania „w szczególności”. W ocenie Kolegium Izby może to oznaczać, że dopuszcza się także inne niewymienione w uchwale dokumenty, pozostawiając tym samym możliwość doprecyzowania ich bliżej nieokreślonego zakresu organowi wykonawczemu (Prezydentowi). Powyższe należy zaś do kompetencji Rady Miasta, a zatem pozostawienie luzu decyzyjnego Prezydentowi jest niezgodne z przepisem art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Konkretnie ustalenie zakresu wniosku o którym mowa w § 5 ust. 2 Załącznika do uchwały, jest o tyle ważne, iż zgodnie z § 6 ust. 3 Załącznika do uchwały, Prezydent Miasta Oświęcim odmawia zawarcia umowy, jeżeli wniosek o zawarcie umowy nie spełnia wymogów określonych w § 5 ust. 2, a braków tych wnioskodawca nie usunął w wyznaczonym terminie pomimo wezwania.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło na posiedzeniu w dniu 8 listopada 2017 r. wsząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR XLII/791/17 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 października 2017 r., w części. Jednocześnie Kolegium powiadomiło Radę Miasta Oświęcim o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Miasta. Ponieważ Rada Miasta w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, nie skorzystała również z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1523).

#### POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, kierowana za pośrednictwem Kolegium Izby, w terminie 30 dni od dnia otrzymania uchwały Kolegium Izby.



PREZESDANT  
KOLEGIUM IZBY  
*Janusz Kot*