

Protokół Nr 9/24
z posiedzenia Komisji Ochrony Zdrowia, Środowiska
i Pomocy Społecznej odbytego w dniu 10 października 2024 r.

Obecni:

- radni według listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu,
- p. S. Stachura – Naczelnik wydz. Ochrony Środowiska.

Porządek posiedzenia:

1. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Komisji.
2. Analiza projektów uchwał Rady Miasta Oświęcim.
3. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przebieg posiedzenia:

Ad 1

Komisja przez aklamacje przyjęła protokół nr 8/24 z posiedzenia odbytego w dniu 19 września 2024 r.

Ad 2

1.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Art. 6j ust. 5 "W przypadku nieruchomości, o których mowa w ust. 4, rada gminy może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, na mocy której ustali sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie tych nieruchomości zgodnie z ust. 1, 2 lub 3, z tym że w przypadku ustalenia sposobu obliczania opłaty zgodnie z ust. 1 pkt 3 dla części nieruchomości, na której jest prowadzona działalność, uwzględnia się powierzchnię użytkową lokalu", art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy - „Rada gminy w drodze uchwały: 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy”; ust. 2 „Rada gminy, określając stawki opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d; 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo"; ust. 2a. "Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc: 1) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 1 pkt 1 - 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca"; 5) w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

ust. 3. „Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b"; ust. 4 "Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, 1693, 1938 i 2760), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2023 r. poz. 2424)"; ust. 4a. "Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych"; art. 40 ust. 1 ustawy - "Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy".

W związku z zapisem art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - rada gminy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę, ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, a także

koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Obowiązujące stawki opłaty zostały uchwalone we wrześniu 2022r. i obowiązują od dnia 1 stycznia 2024r. Stawki dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy wynoszą:

- 32,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne były zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 64,00 zł miesięcznie za osobę, w przypadku gdy odpady komunalne nie były zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy:

- w 2025r. wynosiła 35,50 zł miesięcznie za osobę, natomiast stawka opłaty podwyższonej w wysokości 71,00 zł miesięcznie za osobę,
- w 2026r. wynosiła 37,50 zł miesięcznie za osobę, natomiast stawka opłaty podwyższonej w wysokości 75,00 zł miesięcznie za osobę,

Proponuje się aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne wynosiła:

- 1) 34,00 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 69,00 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 98,00 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 319,00 zł za pojemnik 1 100 l.

Natomiast stawka opłaty podwyższonej wynosiła:

- 1) 68,00 zł za pojemnik 120 l,
- 2) 138,00 zł za pojemnik 240 l,
- 3) 196,00 zł za pojemnik 340 l,
- 4) 638,00 zł za pojemnik 1 100 l.

Proponuje się, aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla lokali użytkowych wchodzących w skład Wspólnoty Mieszkaniowej wynosiła:

- w roku 2025 - 1,40 zł miesięcznie od 1 m² powierzchni użytkowej lokalu, natomiast stawka podwyższonej opłaty 2,80 zł miesięcznie od 1 m² powierzchni użytkowej lokalu,
- w roku 2026 - 1,50 zł miesięcznie od 1 m² powierzchni użytkowej lokalu, natomiast stawka podwyższonej opłaty w 3,00 zł miesięcznie od 1 m² powierzchni użytkowej lokalu.

Wzrost opłaty podyktowany jest faktem, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu

o obowiązujące w 2024r. stawki będą niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w latach 2025-2026. Powyższe wynika ze wzrostu cen jednostkowych za odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstałych na terenie miasta Oświęcim oraz organizowanie i prowadzenie Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się utrzymanie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny. Zwolnienie wynosi 5,00 zł miesięcznie za osobę. Wprowadzenie zwolnienia właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne zależy od woli rady gminy.

Na podstawie prowadzonej ewidencji na dzień 30.06.2024r. liczba osób korzystających z ww. zwolnienia to 3126 osób.

Na podstawie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach proponuje się utrzymanie zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 5,00 zł miesięcznie na nieruchomość. Obecnie liczba nieruchomości korzystający ze zwolnienia wynosi 1004.

Stosownie do art. 6k ust. 2 ww. ustawy określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wzięto pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r. ust. 2-2b i 2d,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność zmiany stawki opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, od właścicieli nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy i w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, od właścicieli nieruchomości prowadzących działalność w lokalach użytkowych wchodzących w skład Wspólnoty Mieszkaniowej.

Poniższa tabela przedstawia skutki finansowe w związku z wprowadzonymi zmianami stawek
od dnia 1 stycznia 2025r. oraz od dnia 1.01.2026r.

Wyszczególnienie na dzień 30.06.2024r.:	Planowane dochody na lata 2025-2026 na podstawie złożonych deklaracji przez właścicieli na których zamieszkują mieszkańcy (przepis na dzień 30.06.2024r.) wg obowiązujących stawek	Planowane dochody na lata 2025-2026 po korekcie stawki od 1.01.2025r. oraz od 1.01.2026r.	Łączne szacunkowe wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Miasta Oświęcim w latach 2025-2026	Dodatkowe wpływy z tytułu wzrostu stawek od dnia 1.01.2025r. oraz od dnia 1.01.2026r.
Liczba mieszkańców: 32 444 osób	25 050 170,66 zł	28 640 376,80 zł	28 016 826,49 zł	2 194 905,25 zł
Powierzchnia użytkowa lokalii: 17456,97 m ²				
liczba kompostowników: 1004				
liczba KDR: 3126 osób				

Skutki dla budżetu miasta - szacunkowe dodatkowe wpływy z tytułu wzrostu stawek wyniosą
w 2025r. - 1 395 300,89 zł oraz w 2026r. – 799 604,36 zł.

W dyskusji nad projektem uchwały wzięli udział radni: E. Witek, A. Płachta, I. Niezgodzka,
P. Plinta, R. Fijałkowska, A. Jakubowski.

Komisja w głosowaniu za – 5, przeciw – 1, wstrzym. – 2 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały
w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oraz
ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz
zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2.

Komisja przeanalizowała projekt uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za
gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - „Rada gminy,
uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za
gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze
uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za
gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,
z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia,
informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)
2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku
z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz

uchYLEnia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji; 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone". **art. 6 m ust. 1a.** "Deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi", **1b** - "Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego; 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne", **Art. 40 ust.1** ustawy o samorządzie gminnym - "Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy"; **Art. 2 ust. 1 pkt 1** ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - "Z zastrzeżeniem ust. 2-4, przepisy ustawy stosuje się do realizujących zadania publiczne określone przez ustawy: 1) organów administracji rządowej, organów kontroli państwowej i ochrony prawa, sądów, jednostek organizacyjnych prokuratury, a także jednostek samorządu terytorialnego i ich organów, **Art. 19b** - „1. Minister właściwy do spraw informatyzacji w ramach ePUAP prowadzi centralne repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych, zwane dalej "centralnym repozytorium". 2. W centralnym repozytorium umieszcza się, przechowuje i udostępnia wzory dokumentów, które uwzględniają niezbędne elementy struktury dokumentów elektronicznych określone w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164). 3. Organy administracji publicznej przekazują do centralnego repozytorium oraz udostępniają w Biuletynie Informacji Publicznej wzory dokumentów elektronicznych. Przy sporządzaniu wzorów dokumentów elektronicznych stosuje się międzynarodowe standardy dotyczące sporządzania dokumentów elektronicznych przez organy administracji publicznej, z uwzględnieniem konieczności podpisywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

4. Jeżeli wzór podania określają odrębne przepisy, to umieszczenie wzoru dokumentu elektronicznego przez organy administracji publicznej w centralnym repozytorium jest równoznaczne z określeniem wzoru wnoszenia podań, o których mowa w art. 63 § 3a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023r. poz. 775 i 803). 5. Niezależnie od obowiązku wynikającego z ust. 3 organy administracji publicznej mogą prowadzić własne lub wspólnie z innymi organami administracji publicznej repozytoria wzorów dokumentów elektronicznych", **Art. 20a** - „1. Uwierzytelnienie użytkownika systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego, w którym udostępniane są usługi online, wymaga użycia: 1) środka identyfikacji elektronicznej wydanego w systemie identyfikacji elektronicznej przyłączonym do węzła krajowego identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 21a ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1797 oraz z 2023r. poz. 1234), lub 2) środka identyfikacji elektronicznej wydanego w notyfikowanym systemie identyfikacji elektronicznej, lub 3) danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, jeżeli te dane pozwalają na identyfikację i uwierzytelnienie wymagane w celu realizacji usługi online. 1a. Uwierzytelnianie z wykorzystaniem środków identyfikacji elektronicznej, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, zapewnia się adekwatnie do wymaganego poziomu bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 25 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej. 2. Podmiot publiczny, który używa do realizacji zadań publicznych systemu teleinformatycznego, może umożliwiać użytkownikowi uwierzytelnienie w tym systemie także przez zastosowanie innych technologii. 3. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia: 1) szczegółowe warunki organizacyjne i techniczne, które powinien spełniać system teleinformatyczny służący do wydania certyfikatu oraz stosowania technologii, o których mowa w ust. 2, w tym: a) zakres i okres przechowywania danych w systemie, b) obowiązki informacyjne, do których zobowiązany jest administrator systemu; 2) (uchylony) - biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i pewności w procesie identyfikacji oraz poufności kluczowych elementarnych czynności", **20ae** - "1. Podpis zaufany wywołuje skutki prawne, jeżeli został utworzony lub złożony w okresie ważności środka identyfikacji elektronicznej, o którym mowa w art. 20aa pkt 1. 2. Dane w postaci elektronicznej opatrzone podpisem zaufanym są równoważne pod względem skutków prawnych dokumentowi opatrzonemu podpisem własnoręcznym, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej. 3. Nie można odmówić ważności i skuteczności podpisowi zaufanemu tylko na tej podstawie, że istnieje w postaci elektronicznej".

Zmiana wzoru deklaracji związana jest z dostosowaniem od dnia 1 stycznia 2025r. zapisów

dotyczących przetwarzania danych osobowy do obowiązujących przepisów prawnych.

Skutki dla budżetu miasta - brak.

Komisja w głosowaniu za – 7, przeciw – 0, wstrzym. – 1 pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Ad 3

Komisja ustaliła, że kolejne spotkanie odbędzie się 7 listopada 2024 r. w MOPS Oświęcim, w Schronisku dla osób bezdomnych, przy ulicy Dąbrowskiego 139.

Na tym protokół zakończono.

Posiedzenie Komisji trwało od godz. 15³⁰ – 15⁵⁶.

Protokołowała:

M. Kowal

Przewodniczący
Komisji Ochrony Zdrowia,
Środowiska i Pomocy Społecznej
Andrzej Jakubowski