

Oświęcim, dnia 14 kwietnia 2021r.

Znak sprawy:
OR-o.0003.21.2021.V

Pan
Jan Adamaszek
Radny
Rady Miasta Oświęcim

Odpowiadając na interpelację złożoną na sesji Rady Miasta Oświęcim w dniu 31 marca 2021r. w sprawie Firmy N-Recykling Sp. z o.o. - uprzejmie wyjaśniam:

1. Dnia 4 października 2013 r. do Urzędu Miasta Oświęcim wpłynął wniosek firmy N-RECYKLING Sp. z o.o., ul. Chemików 1, 32-600 Oświęcim w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie zakładu przetwarzającego tworzywa sztuczne na paliwa płynne, na działce 2653/86 obręb Dwory I.

Przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach tut. organ pismami z dnia 8 października 2013 r. zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oświęcimiu oraz do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie o wydanie opinii dot. konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (tzw. konsultacji społecznych).

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oświęcimiu opinią z dnia 21 października 2013 r. stwierdził, że planowane przedsięwzięcie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko określając jednocześnie zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Natomiast Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie opinią z dnia 28 października 2013 r. wyraził pogląd, że planowane przedsięwzięcia nie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i przeprowadzenia konsultacji społecznych.

Wobec powyższych opinii, po przeanalizowaniu złożonej przez Inwestora dokumentacji planowanego przedsięwzięcia tutejszy organ, przychylił się do opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska i wydał postanowienie o braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Na tym etapie inwestycyjnym nie było żadnych sygnałów o tym, że Inwestor nie dotrzyma wskazanych w dokumentacji zapisów. Przed wydaniem decyzji administracyjnej żadna ze stron postępowania ani organizacji ekologicznych nie złożyła oficjalnie żadnych uwag czy zastrzeżeń co do planowanego przedsięwzięcia.

Planowane zamierzenie na podstawie ówczesnych przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko stanowiło przedsięwzięcie, dla którego przeprowadzenie oceny oddziaływania i konsultacji społecznych jest nieobligatoryjne.

Zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wydawana jest dla planowanego przedsięwzięcia i sama w sobie nie stanowi podstawy do rozpoczęcia działalności. Aby uzyskać decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, wnioskodawca nie musi być nawet właścicielem terenu. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stanowi początek długiej drogi inwestycyjnej i stanowi jeden z załączników do późniejszych wniosków Inwestora w zakresie pozwolenia na budowę jak i pozwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów wydawanych przez inne organy. Należy podkreślić, że jeżeli Inwestor dotrzymałby warunków wydanej decyzji Prezydenta Miasta oraz Starosty Oświęcimskiego, inwestycja nie zagrażałaby środowisku, ani zdrowiu ludzi.

Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko jasno wskazuje, kiedy organ może odmówić Inwestorowi wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Warto zwrócić uwagę na fakt, iż zgodnie z prawem i orzecznictwem sądowo-administracyjnym nawet sprzeciw społeczności lokalnej wyrażony w trakcie tzw. konsultacji społecznych nie może stanowić podstawy do wydania decyzji negatywnej. Jeżeli na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Inwestor deklaruje prowadzenie działalności zgodnie z przepisami prawa i warunkami decyzji administracyjnej, a miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwalony przez Radę Miasta dopuszcza taką działalność, nie można mu odmówić wydania decyzji pozytywnej.

W przedmiotowej sprawie nie można było wydać decyzji negatywnej. Dlatego w dniu 27 listopada 2013 r. wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia.

Jednocześnie informuję, że dnia 15 czerwca 2016 r. do tutejszego organu wpłynął wniosek firmy N-RECYKLING w sprawie zmiany wydanej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Pismami z dnia 17 czerwca 2016 r. zwrócono się do właściwych organów: Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oświęcimiu oraz do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie o wydanie opinii odnośnie planowanych zmian.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oświęcimiu opinią z dnia 29 czerwca 2016r. stwierdził, że zmiana wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie opinią z dnia 4 lipca 2016 r. tym razem również wyraził pogląd, że planowane przedsięwzięcie wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Tutejszy organ uwzględnił powyższe stanowiska i zobowiązał inwestora do sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko i przeprowadzenia konsultacji społecznych. Ponadto postanowieniem z dnia 12 lipca 2016 r. dopuszczono Towarzystwa Na Rzecz Ziemi do udziału w postępowaniu administracyjnym na prawach strony. Zgodnie z przepisami prawa postępowanie to jest zawieszone. Jeżeli Inwestor nie złoży do 3 października 2021r. raportu, wówczas postępowanie zostanie umorzone z mocy prawa.

2. W związku z informacjami podmiotów prawnych, prowadzących działalność przy ul. Chemików 1 w Oświęcimiu, zaniepokojonych funkcjonowaniem zakładu na terenie należącym do Spółki N-Recykling, w dniu 13 grudnia 2017r. została przeprowadzona wizja w terenie. Podczas wizji stwierdzono magazynowanie bardzo dużych ilości odpadów zaklasyfikowanych pod kodem 19 12 12 „Inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11” w formie zbelowanej oraz luzem bezpośrednio na gruncie. Zgodnie z obowiązującymi przepisami w zakresie magazynowania odpadów w sposób niezagrażający środowisku, tego rodzaju odpady powinny być gromadzone w miejscu utwardzonym i zadaszonym. Taki stan rzeczy przede wszystkim stanowi potencjalne zagrożenie środowiska naturalnego oraz może być przyczyną zagrożenia pożarowego. W tej sprawie do Starostwa Powiatowego w Oświęcimiu oraz do Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej zostało skierowane w dniu 14 grudnia 2017r. pismo o podjęcie działań kontrolnych zgodnie z kompetencjami.

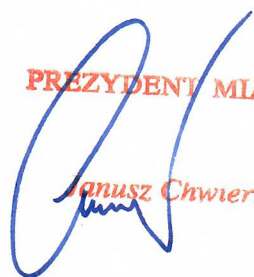
3. Pismem z dnia 2 stycznia 2018r. znak: GM-o.700.105.2017 zawiadomiono Prokuraturę Rejonową w Oświęcimiu o możliwości popełnienia przestępstwa polegającego na składowaniu, przetwarzaniu, odzysku i unieszkodliwianiu odpadów lub substancji w takich warunkach lub w taki sposób że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować istotne obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym o znacznych rozmiarach tj. o przestępstwo wymienione w art. 183 Kodeksu Karnego. Śledztwo prowadzone przez Komendę Powiatową Policji zostało umorzone.

4. Zgodnie z art. 20 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, organem egzekucyjnym w zakresie egzekucji administracyjnej obowiązków niepieniężnych jest właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zadań własnych, zadań zleconych i zadań z zakresu administracji rządowej oraz obowiązków wynikających z decyzji i postanowień z zakresu administracji publicznej wydawanych samorządowe jednostki organizacyjne. Decyzją z dnia 28.12.2015r. znak: WOŚ.6233.76.2015 Starosta Oświęcimski udzielił zezwolenia na przetwarzanie odpadów innych niż niebezpiecznych. Decyzją z dnia 26.03.2018r. znak: WOŚ.6233.75.2017 Starosta Oświęcimski cofnął z urzędu bez odszkodowania ww. zezwolenie i zobowiązał spółkę N-Recykling do usunięcia odpadów i skutków prowadzonej działalności.

W związku z artykułem z dnia 16.03.2021r. umieszczonym na portalu oswiecim.naszemiasto.pl Miasto Oświęcim pismem z dnia 19 marca 2021r. znak: GM-o.700.53.2018/2021 zwróciło się do Starosty Oświęcimskiego z prośbą o udzielenie informacji czy i jakie działania na mocy ustawy o postępowaniu egzekucyjnym zostały podjęte w celu wyegzekwowania obowiązków wynikających z decyzji administracyjnej. Na dzień dzisiejszy nie otrzymano odpowiedzi.

W myśl art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.) z zastrzeżeniem art. 26a, w przypadku nieusunięcia odpadów zgodnie z ust. 1, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji wydawanej z urzędu, nakazuje posiadaczowi odpadów usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, z wyjątkiem przypadku, gdy obowiązek usunięcia odpadów jest skutkiem wydania decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzenia nieważności, uchylenia lub wygaśnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami.

Zgodnie z art. 26a ust. 1 ustawy o odpadach „w przypadku gdy ze względu na zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska konieczne jest niezwłoczne usunięcie odpadów, właściwy organ podejmuje działania polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi”. Stąd też w myśl art. 26a ust. 2 pkt 2 ustawy o odpadach właściwym organem jest Starosta Oświęcimski ponieważ obowiązek usunięcia odpadów w przedmiotowej sprawie powstał w związku **z cofnięciem decyzji związanej z gospodarką odpadami.**

PREZYDENT MIASTA

Janusz Chwierul

Otrzymują:

1. Adresat,
2. OR e-dokum.

