

PODSUMOWANIE I UZASADNIENIE

sporządzone na podstawie art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Niniejsze podsumowanie i uzasadnienie dotyczy *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w Oświęcimiu przy ul. Sadowej i Ceglanej*, zwanego dalej również Planem miejscowym. Jego sporządzanie zostało zainicjowane uchwałą Nr LII/1004/18 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 sierpnia 2018 r. Plan miejscowy został przyjęty Uchwałą Nr XVII/300/20 Rady Miasta Oświęcim z dnia 29 stycznia 2020 r.

Zgodnie z art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach, w ramach prowadzonego postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Prezydent Miasta Oświęcim dołącza do przyjętego dokumentu:

- 1) uzasadnienie, zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa;
- 2) podsumowanie, zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
 - a) ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
 - b) opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ww. ustawy,
 - c) zgłoszone uwagi i wnioski,
 - d) wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone,
 - e) propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

W związku z powyższym Prezydent Miasta Oświęcim przedstawia następujące informacje i wyjaśnienia:

1. Informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z *ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach*, udział społeczeństwa w procedurze przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko został zainicjowany przez Prezydenta Miasta Oświęcim poprzez publikację informacji o przystąpieniu do sporządzania projektu Planu miejscowego: w lokalnej prasie, w internecie (BIP) oraz na tablicy informacyjnej Urzędu Miasta. Prezydent podał tym samym do publicznej wiadomości informację o wszczęciu postępowania w sprawie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu *miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w Oświęcimiu przy ul. Sadowej i Ceglanej*. Na mocy *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach* Prezydenta Miasta Oświęcim w powyższych ogłoszeniu i obwieszczeniu poinformował społeczeństwo:

- 1) o przystąpieniu do sporządzenia projektu Planu miejscowego, względem którego zostanie przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko;
- 2) o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim, w godzinach urzędowania;
- 3) o możliwości składania uwag i wniosków;
- 4) o terminie i formie składania uwag i wniosków – na piśmie z podaniem nazwiska, imienia i adresu, przedmiotu wniosku oraz oznaczenia nieruchomości, której dotyczy;
- 5) o organie rozpatrującym złożone wnioski;
- 6) o fakcie, iż dla planu miejscowego nie będzie prowadzone postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Prezydent zawiadomił o przystąpieniu do prac nad projektem Planu miejscowego także organy uprawnione do opiniowania i uzgadniania wymienione w *ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* oraz w innych ustawach, a ponadto wybrane instytucje nie wymienione w ustawach, a mogące posiadać istotne dane i informacje związane z obszarem lub zakresem projektu Planu miejscowego. Z możliwości składania uwag i wniosków skorzystały jedynie organy i instytucje, bowiem osoby fizyczne żadnych uwag i wniosków nie wniosły.

Na omawianym etapie związanym z rozpoczęciem prac nad projektem Planu miejscowego Prezydenta Miasta Oświęcim, na podstawie art. 53 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach*, wystąpił również z wnioskiem o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, dotyczącej projektu Planu miejscowego, do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w

Krakowie i do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Oświęcimiu. Zakres prognozy i stopień szczegółowości zawartych w niej informacji został uzgodniony przez ww. organy.

Uwzględniając wytyczne RDOŚ i PPIS prognozę wykonano w pełnym zakresie, jaki określony został w art. 51 ust. 2 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*. W marcu 2019 r. przedstawiono ten dokument wraz z projektem Planu miejscowego organom i instytucjom do zaopiniowania i uzgodnienia.

Po raz kolejny udział społeczeństwa w procedurze przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko został zapewniony na etapie wyłożenia projektu Planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu - wyłożenie odbyło się dwukrotnie – pierwsze przypadło na przełom lipca i sierpnia 2019 r., a ponowne na przełom listopada i grudnia 2019 r.; obwieszczenia i ogłoszenia umieszczono: na tablicy informacyjnej Urzędu Miasta Oświęcim, w Biuletynie Informacji Publicznej, w prasie miejscowej. Treść powyższych obwieszczeń/ogłoszeń zawierała informacje o:

- 1) okresie wyłożenia do publicznego wglądu projektu Planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko;
- 2) organizacji w siedzibie Urzędu Miasta Oświęcim dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie Planu miejscowego rozwiązaniami;
- 3) możliwości składania uwag i wniosków;
- 4) formie i terminie składania uwag i wniosków do Prezydenta Miasta Oświęcim na adres Urzędu Miasta, z podaniem imienia i nazwiska lub nazwy jednostki organizacyjnej i adresu, oznaczenia nieruchomości, której dotyczy uwaga lub wniosek;
- 5) organie rozpatrującym uwagi i wnioski.

Przedmiotem pierwszego wyłożenia do publicznego wglądu był projekt Planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, uzupełniony o uwagi, które wynikały ze stanowiska organów i instytucji, biorących udział w procedurze opiniowaniu i uzgadniania. Na skutek tego wyłożenia do publicznego wglądu wpłynęła jedna uwaga, która została częściowo odrzucona, a częściowo uwzględniona - w części dotyczącej zmiany zapisów § 10 ust. 3 pkt 3 projektu Planu odnoszących się do formy dachów na terenie „1MW”. Uwzględnienie tej zmiany w tekście projektu Planu wymagało ponownego uzgodnienia tego dokumentu z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz ponowienia

procedury wyłożenia. Do wyłożonego ponownie do publicznego wglądu projektu Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko nie złożono żadnej uwagi.

2. Informacje o tym w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Zgodnie z art. 42 pkt 1 *ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i o ocenach* Prezydent Miasta Oświęcim rozpatruje uwagi i wnioski do projektu Planu miejscowego zgłoszone przez społeczeństwo. Takie wnioski i uwagi – o czym była mowa we wcześniejszym ustępie 1 - nie wpłynęły w reakcji na ogłoszenie i obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzenia projektu Planu miejscowego. Na etapie wyłożenia projektu Planu miejscowego wraz prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu wpłynęła jedna uwaga, złożona przez Oświęcimskie Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o.o. Uwagę tę w części uwzględniono, a w części odrzucono, o czym była mowa już w ust. 1. Do ponownie wyłożonych ww. dokumentów do publicznego wglądu nie wniesiono uwag.

Opracowując projekt Planu miejscowego Prezydent Miasta Oświęcim rozpatrzył natomiast wnioski nadesłane przez instytucje i organy na etapie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego. Sposób rozpatrzenia tych wniosków został przedstawiony w stosownej tabeli, zawartej w dokumentacji prac planistycznych.

3. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Dokument planistyczny, jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, musi jednoznacznie przesądzać o przyjętych rozwiązaniach planistycznych, nie pozostawiając pola do dodatkowych interpretacji. Wobec tego w omawianym Planie miejscowym przyjęto najlepsze, z punktu widzenia potencjalnego wpływu na środowisko, z rozpatrywanych rozwiązań przestrzennych.

Wśród rozwiązań przestrzennych, dla których rozpatrywano rozwiązania alternatywne, należy przede wszystkim wymienić wyznaczenie nowych terenów inwestycyjnych. Rozważając możliwe warianty przeznaczenia pod zainwestowanie nowych terenów osadniczych uwzględniono ten, który pozwoli na stworzenie rezerwy budowlanej dla rozwoju fragmentu miasta Oświęcim, przy uwzględnieniu zasad racjonalnego gospodarowania gruntami.

4. Wyjaśnienie w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko.

Sporządzając omawiany Plan miejscowy kierowano się zasadą zrównoważonego rozwoju - między innymi stwarzając warunki dla realizacji nowych przedsięwzięć z uwzględnieniem ich potencjalnie negatywnego wpływu na środowisko. Wskazując w omawianym Planie miejscowym możliwość zagospodarowania terenów, wzięto pod uwagę m.in. potrzebę utrzymywania odpowiedniego stanu środowiska. Można uznać, że wprowadzając m.in. powyższe ustalenia w omawianym Planie miejscowym uwzględniono zasady zrównoważonego rozwoju.

Z prognozy oddziaływania na środowisko ustaleń projektu Planu miejscowego wynika, iż w stosunku do ustaleń obowiązującego Planu, wskazane w projekcie Planu funkcje i sposoby zagospodarowania terenów nie będą generować ani znacząco większego, ani mniejszego oddziaływania na środowisko. Ustalenia obu analizowanych dokumentów planistycznych są generalnie bardzo podobne. Zawarte w omawianym Planie miejscowym regulacje zapewniają właściwą (w możliwym dla tego typu dokumentu zakresie) ochronę środowiska i krajobrazu przed znacząco negatywnymi oddziaływaniami różnych kategorii. Tym samym w prognozie oddziaływania na środowisko nie stwierdzono konieczności przeprowadzenia działań kompensujących. Niemniej skutki realizacji ustaleń tego dokumentu powinny być monitorowane co najmniej raz w okresie kadencji rady miasta - w ramach oceny zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, przeprowadzanej przez prezydenta miasta.

5. Wyjaśnienie w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie w odpowiedzi na wystąpienie Prezydenta Miasta Oświęcim zaopiniował przedłożony projekt Planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko pozytywnie, podając jednocześnie do rozważenia wprowadzenie pasa zieleni izolacyjnej pomiędzy terenami „1MW” i „1U”. uwagi tej nie uwzględniono, bowiem ustalenia przedłożonego do zaopiniowania projektu Planu dopuszczały już możliwość zagospodarowania terenu zielenią, w tym o charakterze izolacyjnym, bez przesądzania o jej formie. Projektowany teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej oraz teren zabudowy usługowej w swoim założeniu mają tworzyć wspólną integralną przestrzeń przyjazną dla mieszkańców, pozbawioną barier przestrzennych, gdzie różne funkcje zabudowy nie będą wzajemnie oddziaływać na siebie w sposób negatywny i uciążliwy dla mieszkańców.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny zaopiniował projekt Planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko pozytywnie, nie wnosząc uwag.

6. Wyjaśnienie w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

Obszar objęty Planem miejscowym znajduje się w stosunkowo dużej odległości od granicy państwa. Ponadto z uwagi na charakter planowanego na przedmiotowym obszarze zainwestowania, jest nieprawdopodobne, aby w wyniku realizacji ustaleń omawianego Planu miejscowego, wystąpiły oddziaływania na środowisko o charakterze transgranicznym. Ewentualne niekorzystne influencje będą miały charakter lokalny. W związku z powyższych nie przeprowadzono transgranicznego oddziaływania na środowisko.

7. Wyjaśnienie w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

W celu analizy skutków realizacji ustaleń Planu miejscowego oraz dla zapewnienia odpowiedniej ochrony środowiska w procesie planowania przestrzennego w mieście, można wykorzystać wynikającą z *ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* ocenę zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, będącą elementem oceny aktualności studium i planów miejscowych, przeprowadzanej co najmniej raz w okresie kadencji rady miejskiej (art. 32 ust. 1 i 2 przywołanej wyżej ustawy). Przy okazji wykonywania tej oceny można wykonać monitoring, o którym mowa w art. 55 ust. 5 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (prowadzenie monitoringu skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu). Zatem monitoring ten, jak i ocena zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, wykonywane byłyby przynajmniej raz w okres jednej kadencji rady miejskiej.

Ze względu na charakter zagospodarowania obszaru Planu miejscowego nie przewiduje się konieczności prowadzenia dodatkowych szczegółowych analiz skutków realizacji postanowień tego dokumentu. Obowiązek przeprowadzenia oceny, o której mowa w przywołanej wyżej *ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, wydaje się adekwatnym narzędziem analizy skutków realizacji ustaleń omawianego Planu miejscowego. Także częstotliwość jej przeprowadzania jest wystarczająca. Zwłaszcza, że w myśl art. 10

Dyrektywy 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko w celu monitoringu realizacji planu/programu „można wykorzystywać, stosownie do potrzeb, istniejące systemy monitoringu w celu uniknięcia powielania monitoringu”. W przypadku omawianego Planu miejscowego powyższą zasadę można by urzeczywistnić, wykorzystując do analizy realizacji jego ustaleń m.in. dane z Państwowego Monitoringu Środowiska.

(podpis Prezydenta Miasta

Oświęcim)